



REGIONE TOSCANA
AZIENDA USL TOSCANA NORD OVEST
Via Cocchi, 7/9 - Loc. Ospedaletto PISA

DECRETO N. 1773 del 26/05/2022

OGGETTO: Procedura aperta per l'affidamento in concessione di n. 1 struttura residenziale per anziani autosufficienti ed anziani non autosufficienti nell'Area Pisana Zona Distretto Pisa. Lotto unico Cig 7851128BC6. Modiche moduli assistenziali

IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE : NO

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: FRANCO BENSA

DIRETTORE UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari: FRANCO BENSA (firmato digitalmente)

DA TRASMETTERE A:

105 RESPONSABILE ZONA PISANA
105 SDS Zona Pisana
Area Affari Generali e Rapporti Istituzionali
DIRETTORE AMMINISTRATIVO
DIRETTORE SERVIZI SOCIALI
Dipartimento Economico
UOC Contabilità Analitica e Coordinamento Gestori
UOC Contabilità Generale, Clienti e Fiscale
UOC Programmazione Contrattuale e Rapporti con Estar
UOS Contabilità Fornitori

ALLEGATI: SI

ALLEGATI PARTE INTEGRANTE: N.2

OGGETTO: Procedura aperta per l'affidamento in concessione di n. 1 struttura residenziale per anziani autosufficienti ed anziani non autosufficienti nell'Area Pisana Zona Distretto Pisa. Lotto unico Cig 7851128BC6. Modiche moduli assistenziali

IL DIRIGENTE RESPONSABILE
U.O.C. Acquisizione Servizi Socio- Sanitari

Nell'esercizio delle attribuzioni, funzioni e nei limiti delle deleghe conferite dal Direttore Generale dell'Azienda Sanitaria Locale Toscana Nord Ovest con la deliberazione n. 1109 del 19/10/2016,

Visti:

- la normativa nazionale e regionale vigente in materia sanitaria;
- il vigente Statuto ed il Regolamento di Organizzazione Aziendale;

Visti:

- Il D. Lgs n. 165/2001 e successive modifiche ed integrazioni;
- Il D. Lgs n. 502/1992 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 40/2005 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 28 del 16/3/2015, recante “*Disposizioni urgenti per il riordino dell'assetto istituzionale e organizzativo del servizio sanitario regionale*”, abrogata dalla legge regionale n. 84 del 28/12/2015;
- La Legge Regionale n.84 del 28/12/2015 recante “*Riordino dell'assetto istituzionale e organizzativo del sistema sanitario regionale. Modifiche alla l.r. 40/2005*”;
- La Determinazione n. 1109 del 19/10/2016 avente ad oggetto la definizione del nuovo assetto amministrativo dell'Azienda USL Nord Ovest, all'interno della quale è prevista la costituzione della UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari, con decorrenza dal 01.11.2016 e l'assegnazione allo scrivente citato nel provvedimento unitamente alla titolare della P.O interna della direzione della struttura;
- La Delibera del Direttore Generale n. 241 del 22/03/18 con cui vengono ridefiniti gli assetti organizzativi aziendali relativamente al Dipartimento Legale, Amministrativo e Staff DS e con cui viene ricollocata la struttura UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari nell'ambito del Dipartimento Servizi Generali;

Premesso che:

- con Decreto Dirigenziale n. 1078 del 29/03/2019 è stato disposto l'avvio del procedimento di scelta del contraente per l'affidamento in concessione di n. 1 struttura residenziale per anziani autosufficienti ed anziani non autosufficienti nell'Area Pisana Zona Distretto Pisa. Lotto unico Cig 7851128BC6, e che con lo stesso è stata approvata la relativa documentazione di gara;
- con Decreto Dirigenziale n. 1869 del 23/05/2019 è stata disposta l'integrazione relativa alla modifica della documentazione di gara;
- la procedura in oggetto è articolata nel lotto unico per il valore economico ed il valore del canone di concessione su base annuale posto a base di gara come di seguito riportato:

Scheda Tecnica	Flusso ricavi attesi annuali	Durata /anni	Valore della concessione	Canone di concessione su base annuale a base di gara iva inclusa al 22%	Canone della concessione su base annuale a base di gara iva esclusa
SCHEDA “A” Residenza Nissim	€ 1.057.933,52	10	€ 10.579.335,20	€ 2.000,00	€ 1.639,34
TOTALE LOTTO UNICO			€ 10.579.335,20		

- la durata dell'affidamento è stabilita per n. 10 (dieci) anni e alla scadenza del contratto non sono ammesse proroghe o prosecuzioni dello stesso;
- con Decreto Dirigenziale n. 3161 del 05/10/2020 è stato provveduto, a conclusione dell'esecuzione della procedura di gara, all'aggiudicazione della concessione sulla base del valore economico come indicato nel prospetto sopra riportato e per un canone concessorio di € 55.139,34 oltre ad IVA al 22%

per € 12.130,66 per un totale di € 67.270,00 su base annua come da offerta presentata in sede di gara e per un totale per tutta la durata della concessione di € 672.700,00;

- parte integrante e sostanziale dell'offerta e della successiva aggiudicazione è costituita dal Piano Economico-Finanziario sottoposto con esito positivo alla verifica di congruità, convenienza e sostenibilità prima del provvedimento formale di aggiudicazione;

Rilevato che:

- la concessione di che trattasi ha avuto decorrenza dalla data del 01/04/2021;
- successivamente, in data 22/06/2021 a seguito di un sopralluogo della Commissione di Vigilanza veniva redatto un verbale con la prescrizione nei confronti del concessionario di alcuni adeguamenti anche relativi alla dotazione organica degli operatori impiegati nel servizio;
- le prescrizioni della Commissione di Vigilanza hanno carattere vincolante rappresentando provvedimento di autorità preposta alla tutela di interessi rilevanti;
- quale conseguenza del sopralluogo e del verbale della Commissione di Vigilanza, si è posto a carico della zona-distretto Pisana, l'onere di una riconsiderazione della previsione originaria dei moduli con particolare riguardo alla ricerca del trattamento più appropriato per gli ospiti della struttura;

Considerato che:

- le verifiche effettuate dalla SdS Pisana in ordine all'appropriatezza della struttura così come storicamente sviluppatesi negli anni e con i requisiti e gli standard previsti nelle specifiche tecniche di gara, hanno determinato la definizione di una diversa modularità assistenziale consistente nella previsione, temporaneamente a titolo di sperimentazione, di un modulo BIA come rappresentato nella relazione progettuale allegata;
- nel merito della modifica proposta deve procedersi, in questa sede, alla valutazione in ordine alla possibilità di una variazione del rapporto con lo stesso contraente o sia invece necessario procedere ad una nuova procedura di gara;
- in relazione a quanto disposto dal comma 4 dell'art. 175 del D. Lgs n. 50/2016, il riferimento allo stesso potrebbe anche essere, sotto l'aspetto formale, idoneo a legittimare la variante senza ulteriori approfondimenti in quanto l'importo della modifica resterebbe al di sotto del limite del 10% del valore economico del contratto, oltre che del limite del 50% di cui al precedente comma 2;
- in relazione alla circostanza che la sperimentazione anticipa comunque una continuità della modifica dei moduli originari, è accertabile una sua estensione temporale per la residua durata temporale, ciò che consente di verificare, in prospettiva, il superamento del limite del 10%, rimanendo in ogni caso il vincolo del 50% applicabile anche a successive modifiche;
- in ragione di quanto di quanto esposto al punto precedente, si rende necessaria la valutazione delle condizioni di cui al comma 7 del D.Lgs. n. 50/2016;
- per quanto disposto dalla disposizione citata dal punto precedente, la variazione, in primo luogo, non introduce condizioni che, se fossero state contenute nella procedura iniziale, avrebbero determinato rilevanti modifiche in ordine ai requisiti di partecipazione e alle offerte presentate, né sarebbe stata modificata la platea dei potenziali concorrenti interessati, né la valutazione, pur rapportata a diversi standards, sarebbe stata effettuata modificando i criteri di attribuzione del punteggio;
- in ordine all'incidenza della variante sull'equilibrio economico finanziario della concessione, lo stesso non subisce alterazioni, né procura vantaggi a favore del concessionario, sia per ciò che attiene agli aspetti economici complessivi, che restano in equilibrio in presenza della corrispondenza tra i maggiori costi del personale e i maggiori ricavi corrispondenti alle tariffe disposte dalla Regione Toscana, sia per ciò che attiene al rischio operativo a carico del concessionario che resta invariato senza attenuazioni;
- non si riscontra neanche la fattispecie di una notevole estensione della concessione rimanendo identiche la parti contraenti ed i termini dell'affidamento originario;

Dato atto:

- che in considerazione della esplicita previsione di cui all'art. 57.1 primo comma del Capitolato di gara espressamente riferita alla possibile modifica contrattuale in presenza di una determinazione di una diversa modularità assistenziale disposta dalla zona-distretto, la variazione, nel caso specifico è di natura

convenzionale, ossia riconducibile ai documenti di gara iniziali e riassunti in clausole chiare precise ed inequivocabili;

Considerato:

- che, per gli stessi motivi per i quali è stato provveduto all'analisi delle condizioni di cui al comma 7 del D.Lgs n. 50/2016 pur rimanendo, al momento, l'importo della variazione al di sotto del 10% del valore economico iniziale della concessione, si renda altresì necessario, rispetto agli obblighi comunicativi di cui al comma 14 dell'art. 106, procedere alla trasmissione ad ANAC come stabilito, dal secondo, entro 30 giorni dall'adozione dell'atto;
- che ancorché l'art. 106 sia riportato nella parte relativa agli affidamenti in appalto, il citato comma 14 secondo periodo è riferito, in generale, ai "contratti pubblici", mentre il precedente primo periodo dello stesso comma, riferito a variazioni inferiori al 10% o a contratti di valore inferiore alla soglia comunitaria, per le quali gli oneri si limitano alla comunicazione all'Osservatorio, contengono un esplicito riferimento ad "appalti e concessioni" sia di lavori che di forniture e di servizi;

Ritenuto quindi:

- di procedere secondo l'allegato (All. 1) Relazione modifiche, comprensiva della documentazione anche progettuale espressamente riferita alla variante di che trattasi, come di seguito descritta;
- Proposta rimodulazione (All. n. 2);

Dato atto che il Responsabile del presente procedimento, ex L n. 241/90, è il Responsabile dell'U.O.C Acquisizione Servizi Socio- Sanitari, sottoscrittore del presente atto, dr. Franco Bensa;

Attestata la regolarità tecnica e la legittimità nella forma e nella sostanza del presente decreto;

Dato atto che il presente decreto viene trasmesso alle strutture interessate a cura della struttura decretante;

DECRETA

per le motivazioni espresse in narrativa:

- 1) l'approvazione, ai sensi della relazione allegata al presente provvedimento unitamente alla progettazione, della diversa composizione, a titolo sperimentale, per il periodo dal 01/07/2022 al 30/06/2023, dei moduli all'interno della struttura denominata NISSIM situata nel Comune di Pisa Zona-Distretto Pisana, all'interno dell'Azienda USL Nord Ovest Toscana;
- 2) la trasmissione del presente provvedimento e della documentazione allegata ad ANAC secondo quanto disposto dall'art. 106, comma 14 del D. Lgs n. 50/2016;
- 3) l'accertamento dell'importo della variazione rappresentato, rispetto all'aggiudicazione originaria della corresponsione, da parte dell'ASL Nord Ovest, in quanto soggetto tenuto al pagamento, di una quota sanitaria giornaliera corrispondente ad € 44,42 per n. 37 ospiti e per i 365 dell'anno per un totale di € 599.892,10 come sotto suddiviso:

Esercizio	Importo	Conto economico	Fornitore
Dal 01/07/2022	€ 299.946,05	31021266" non autosufficienza residenziale da privati"	Consorzio Blu P.I. 02569290394
Al 30/06/2023	€ 299.946,05		

- 4) di dare atto che il costo di € 599.892,10 derivante dal presente decreto sarà registrato sul conto economico 31021266 "non autosufficienza residenziale da privati" e che esiste la corrispondente e necessaria disponibilità nel bilancio preventivo dell'anno 2022, adottato con deliberazione del Direttore Generale n. 419 del 13/04/2022;

- 5) di dare atto che il Responsabile del presente procedimento è il sottoscritto Dirigente e di dare atto che con la firma del presente Decreto si attesta altresì l'assenza di conflitto d'interessi come previsto dall'art. 6 bis della L. n. 241/90 ed introdotto dalla L. 190/12 art. 1 co. 41;

- 6) l'incarico all' U.O.C. Rapporti Istituzionali e Gestione Documentale Atti di pubblicare copia del presente provvedimento all'Albo on line dell'Azienda;
- 7) la comunicazione del presente atto alle strutture interessate per gli adempimenti di loro competenza;
- 8) la trasmissione del presente decreto al Collegio Sindacale dell'Azienda, ai sensi dell'art. 42 comma 2 della LRT n. 40/2005.

Il Responsabile del Procedimento

Dr. Franco Bensa

IL DIRETTORE U.O.C.

ACQUISIZIONE SERVIZI SOCIO-SANITARI

Dr. Franco Bensa

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: FRANCO BENSA

DATA FIRMA: 26/05/2022 13:19:37

IMPRONTA: 64643138326364393735313066343364653965616334623731306536656234303739363434386262